

Проверки, проведенные Подпорожской городской прокуратурой

13.06.2017

1. Подпорожской городской прокуратурой проведена проверка улично – дорожной сети на улицах города Подпорожья в целях обеспечения порядка и безопасности дорожного движения.

В ходе проверки установлено, что на остановочных пунктах по маршрутам регулярных перевозок не размещена информация о виде регулярных перевозок пассажиров и багажа, расписании, времени начала и окончания движения транспортных средств по соответствующему маршруту, наименовании конечного остановочного пункта маршрута, информация о наименовании, об адресе и о номерах контактных телефонов органа, осуществляющего контроль за регулярными перевозками пассажиров и багажа.

По выявленным нарушениям в адрес Подпорожского городского суда направлено 31 административное исковое заявление об обязанности администрации на остановочных пунктах по маршрутам регулярных перевозок разместить информацию о виде регулярных перевозок пассажиров и багажа, расписании.

2. Подпорожской городской прокуратурой проведена проверка на предмет МКУ «Хозяйственно-эксплуатационная служба образовательных учреждений Подпорожского района» на предмет нормативно-правового регулирования отношений в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд.

В ходе правового анализа нормативных правовых актов выявлены грубые нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Так, при принятии и утверждении Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд образовательных учреждений Подпорожского района в нарушение ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ к единым требованиям к участникам закупки не отнесены следующие требования:

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма

- участник закупки не является офшорной компанией.

При этом в Положении содержится требование к участникам закупки, которое было исключено 01.01.2014 в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также в нарушение ч.1 ст. 78 Федерального закона №44-ФЗ выявлено в законодательстве о закупках выявлены в Положении о единой комиссии по определению поставщиков на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для нужд заказчиков, определенных постановлением главы администрации МО «Подпорожский муниципальный район».

Также проведенной проверкой установлено, что план-график закупок МКУ «ХЭС ОУ Подпорожского района» на 2017 год утвержден 11.01.2017, однако в нарушение п. 15 ст. 21 Федерального закона №44-ФЗ размещению в единой информационной системе указанный план-график размещен только 09.02.2017.

По выявленным нарушениям в адрес директора МКУ «ХЭС» направлено представление.

3. Подпорожской городской прокуратурой проведена проверка исполнения администрацией МО «Важинское городское поселение» требований законодательства о противодействии коррупции.

В ходе проведенной проверки, в деятельности администрации выявлены нарушения требований федерального законодательства, в сфере проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных актов и их проектов.

Постановлением главы администрации МО «Важинское городское поселение» от 25.08.2011 №129 утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Важинское городское поселение».

Согласно п.п. 2.1, 2.3, 2.4 Порядка, антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что администрацией МО «Важинское городское поселение» обязанности по проведению антикоррупционной экспертизы не выполняются.

Данный факт подтверждается результатами проверок, проведенных Подпорожской городской прокуратурой в течение 1 квартала 2017 года.

Так, прокуратурой опротестовано постановление главы администрации МО «Важинское городское поселение» №18 от 20.02.2014 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для нужд Администрации муниципального образования «Важинское городское поселение». В ходе анализа нормативного правового акта было установлено, что он содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный п. «в» ч.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, заключающийся в выборочном изменении объема прав – возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления.

Кроме того, на протяжении 2015-2016 г.г. главой администрации утверждались должностные муниципальных служащих, в которых содержались квалификационные требования для замещения указанных должностей. В результате проведенной прокуратурой проверки установлено, что предъявляемые квалификационные требования не соответствуют требованиям установленным законодательством Ленинградской области, а именно они содержали завышенные требования, предъявляемые к стажу муниципальной службе, образованию и подготовке. Данные факты могли повлечь за собой ограничение конкуренции, и необоснованного отказа претендентам в решении вопроса о поступлении на муниципальную службу. В результате проверки прокуратурой принесено 6 протестов.

Также следует отметить, что все должностные инструкции утверждены без издания соответствующего правового акта.

По выявленным нарушениям в адрес главы администрации направлено представление.

4. Подпорожской городской прокуратурой проведена проверка исполнения органами местного самоуправления законодательства в сфере противодействия коррупции, в ходе которой в деятельности администрации МО «Никольское городское поселение Подпорожского муниципального района» выявлены нарушения требований закона.

Проведенной проверкой установлено, что муниципальные нормативные правовые акты МО «Никольское городское поселение» до настоящего времени не приведены в соответствие с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309, с учетом внесенных в него Указом Президента Российской Федерации от 21.02.2017 № 82 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О

противодействию коррупции», вышеуказанных изменений, что является недопустимым.

Так, до настоящего времени не приведено в соответствии с вышеуказанными правовыми нормами Постановление главы администрации МО «Никольское городское поселение» от 02.02.2015 № 11 «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в администрации Никольского городского поселения и муниципальными служащими замещающими должности в администрации Никольского городского поселения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

В результате бездействия администрации, муниципальными служащими допущено нарушение требований Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 в частности предоставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера без использования специального программного обеспечения "Справки БК".

В ходе проведенной прокуратурой проверки сведений о доходах муниципальных служащих Никольского городского поселения выявлены факты непредставления либо предоставления недостоверных сведений о доходах.

По выявленным нарушениям в адрес главы администрации направлено представление.

5. Подпорожской городской прокуратурой проведена проверка исполнения АМО «Важинское городское поселение» Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее - Закон).

В ходе настоящей проверки посредством мониторинга официального сайта для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru было установлено, что 31.03.2017 администрацией МО «Важинское городское поселение» был размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году. При этом согласно составленному отчету, в 2016 году совокупный годовой объем закупок, произведенный администрацией, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона, составил 7 107. 452,10 рублей. В силу ч.1 ст. 30 Закона, минимальный объем закупок, который заказчик обязан был осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году составил 1 066 117. 82 рублей. (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона). Однако согласно отчету у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году администрацией МО «Важинское городское поселение» размещено закупок на сумму 1 011

998. 69 рублей, что составляет 14.23856 % от совокупного годового объема закупок, что является нарушением требований законодательства, предусмотренного ч.1 ст. 30 Закона №44-ФЗ.

При расчете доли совокупного годового объема закупок в соответствии с ч.1 ст. 30 Федерального закона №44-ФЗ ею была допущена ошибка, а именно был указан объем закупок для оплаты контрактов в отчетном году, в соответствии с ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, у единственного поставщика вместо суммы 7503769,53 руб. сумма 3370316,93 руб., без учета закупок, предусмотренных п.25 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, которые были осуществлены в результате признания несостоявшимися аукционов и запросов котировок на сумму 4133452,6 руб., что повлияло на расчет определения доли объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. В результате проверки прокуратуры и после выявления ошибки, 11.05.2017 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ею был размещен уточненный отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в соответствии с которым доля закупок, размещенных администрацией у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций составила 34,02821%.

В силу ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, администрация МО «Важинское городское поселение» Подпорожского муниципального района Ленинградской области, разместив в ЕИС недостоверную информацию об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, 01.04.2017 в 00 час. 01 мин. нарушила требования ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе надлежаще не выполнив требования указанной нормы.

Изложенное свидетельствует о наличии в действиях юридического лица - администрации МО «Важинское городское поселение» Подпорожского муниципального района Ленинградской области признаков административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 7.30 КоАП РФ.

По выявленным нарушениям возбуждено производство об административном правонарушении по ч.3 ст.7.30 КоАП РФ в отношении юридического лица - администрации МО «Важинское городское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области», которое направлено для рассмотрения по существу в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по адресу: 191124, г.Санкт-Петербург, ул. Смольного, 3.

6. Подпорожской городской прокуратурой в порядке надзора проведена проверка исполнения администрацией МО «Винницкое сельское поселение» в сфере защиты прав субъектов предпринимательства.

В ходе проверки установлено, что 18.10.2016 главой администрации МО «Винницкое сельское поселение» утвержден план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, в соответствии с которым предполагается провести проверку в рамках муниципального жилищного надзора в отношении ООО «Ресурс». Утвержденный план 10.11.2016 был доведен до сведения заинтересованных лиц путем размещения его на официальном сайте администрации. На момент проверки – 15.03.2017 план представлен для ознакомления на сайте администрации.

Вместе с тем, при формировании Генеральной прокуратурой сводного ежегодного плана проведения плановых проверок на 2017 год, проверка в отношении ООО «Ресурс» была исключена, в связи с чем, планирование проверки и размещение на официальном сайте администрации указанной информации, является нарушением вышеназванного законодательства.

По выявленным нарушениям в адрес главы администрации направлено представление.

7. Подпорожской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о занятости, труде, об организации воспитательной, досуговой работы с несовершеннолетними в летний период в детских оздоровительных лагерях расположенных на территории Подпорожского района.

В ходе проведения проверки детских оздоровительно - образовательных лагерей установлено, что в нарушение норм трудового законодательства, согласия органа опеки и попечительства при заключении трудового договора с несовершеннолетними лицами не получено; заявления о приеме на работу от родителей не поступило; несовершеннолетние перед поступлением на работу не прошли обязательное медицинское освидетельствование.

По выявленным нарушениям в образовательные учреждения направлено 2 представления, которые находятся на рассмотрении.